

UCHWAŁA NR 339/2019  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15  
z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach  
21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

**postanawia**

**przyjąć** sprawozdanie Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15 o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach samorządowych, przeprowadzonych w dniu 21 października 2018 r., **ze wskazaniem uchybień** polegających na naruszeniu art. 129 § 1, art. 129 § 2 pkt 2, art. 131 § 1, art. 132 § 3 pkt 2, art. 132 § 5 oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz. U. poz. 280 oraz z 2018 r. poz. 1343).

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Wyborców Kukiz'15 przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 4 lutego 2019 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego

przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie tego Komitetu, oraz z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 1 698 138,13 zł pochodzące z wpłat dokonanych w formie bezgotówkowej. Środki w kwocie 1 698 108,13 zł wpłacone zostały przez osoby fizyczne mające miejsce stałego zamieszkania w Polsce, z ich prywatnych rachunków bankowych.

Z analizy historii rachunku bankowego Komitetu Wyborczego wynika natomiast, że środki w kwocie 30,00 zł wpłacone zostały w dniu 1 października 2018 r. z rachunku firmowego podmiotu gospodarczego (działalności gospodarczej prowadzonej przez osobę fizyczną), służącego wyłącznie do rozliczeń związanych z prowadzoną działalnością. Były to zatem środki finansowe podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą (środki firmy). Jak potwierdził pełnomocnik finansowy Komitetu, środki te, mimo że zostały przez Komitet przyjęte, uznane zostały przez ten Komitet za nieprawidłowe. Oznacza to, iż zostały one pozyskane przez KWW Kukiz'15 niezgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego.

Ponadto, jak wynika z analizy historii rachunku bankowego Komitetu Wyborczego, Komitet przyjął wpłatę w wysokości 330,00 zł dokonaną na jego rachunek bankowy w dniu 5 listopada 2018 r., tj. po dniu wyborów. Naruszył tym art. 129 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego.

Żadna z wpłat na rzecz Komitetu nie przekroczyła limitu, o którym jest mowa w art. 134 § 2 Kodeksu wyborczego. Środki Komitetu gromadzone były na jego rachunku bankowym o nr 08 1020 1013 0000 0202 0391 8554, prowadzonym w PKO Bank Polski S.A.

Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia odpowiadające wymaganiom określonym w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15 wykazane zostały wydatki/koszty Komitetu w łącznej kwocie 1 540 026,37 zł, jako poniesione na finansowanie:

- kosztów administracyjnych: 521,99 zł, w tym na koszty wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (134,11), koszty telekomunikacyjne (264,88 zł) oraz na koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej (123,00 zł);
- usług obcych: 1 463 382,93 zł, w tym, związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (426 650,05 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (910 910,59 zł), ze spotkaniami wyborczymi (66 666,52 zł); kosztami podróży i noclegów (425,00 zł); pozostałymi kosztami usług obcych związanych z wyborami (58 730,77 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne: 65 251,39 zł;
- pozostałe wydatki: 10 870,06 zł.

Wydatki lub koszty Komitetu nie przekroczyły limitów, o których jest mowa w art. 135 i 136 Kodeksu Wyborczego w związku z jego art. 378 i 476.

W części II sprawozdania (Informacje szczegółowe), pkt VII (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II–IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) Komitet wykazał, że w ramach prowadzonej kampanii wyborczej przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, o których mowa jest w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, wycenione łącznie na 5 000,00 zł.

Jednakże w wyjaśnieniach, udzielonych Państwowej Komisji Wyborczej przez pełnomocnika finansowego Komitetu na jej pytania, pełnomocnik ten wskazał kolejne przyjęte przez Komitet korzyści o charakterze niepieniężnym, na łączną kwotę 3 260,00 zł. Oznacza to, że Komitet faktycznie przyjął korzyści o charakterze niepieniężnym wycenione łącznie na kwotę 8 260,00 zł.

Ponadto w trakcie analizy materiałów załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu i w efekcie korespondencji prowadzonej z Komitetem, jego pełnomocnik wskazał, że KWW Kukiz'15 korzyść majątkową o charakterze niepieniężnym w postaci użyczenia pojazdów przyjął także od spółki prawa handlowego.

Korzystanie z jednego pojazdu w celu umieszczania na nim materiałów agitacyjnych Komitetu wyceniona została na 250,00 zł, natomiast korzystanie z kolejnych 12 pojazdów, na 400,00 zł za każdy pojazd. Łącznie zatem korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym przyjęte od spółki prawa handlowego wycenione zostały na kwotę 5 050,00 zł. Powyższe oznacza, że Komitet przyjął korzyść majątkową niepieniężną o wskazanej wyżej wartości 5 050,00 zł od nieuprawnionego podmiotu, czym naruszył art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, który w pkt 3 jednoznacznie określa, że tego typu korzyści majątkowe mogą być przekazywane komitetowi wyborczemu wyłącznie przez osoby fizyczne.

Wskazane wyżej naruszenia przepisów Kodeksu wyborczego, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. d w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, nie skutkują odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu, albowiem dotyczą kwot nieprzekraczających łącznie 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Zgodnie natomiast z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, skutkują one przypadkiem na rzecz Skarbu Państwa środków pieniężnych lub wartości korzyści majątkowych przyjętych przez Komitet z naruszeniem przepisów tego Kodeksu, a zatem, w przypadku Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15, kwoty łącznej 5 410,00 zł. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu powyższej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków (5 410,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty tych środków, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Dodatkowo, Komitet korzyść majątkową pozyskaną od nieuprawnionego podmiotu (5 050,00 zł) powinien wliczyć zarówno do swoich przychodów, jak i kosztów. Oznacza to, że w części I, lit. A sprawozdania (Przychody lub wpływy), zamiast kwoty 1 698 138,13 zł powinno zostać wykazane 1 703 188,13 zł; natomiast w jego części I, lit. B (wydatki lub koszty), zamiast kwoty 1 540 026,37 zł powinno zostać wykazane 1 545 076,37 zł; w części I lit., B, pkt II (usługi obce), powinna zostać wykazana kwota 1 468 432,93 zł zamiast 1 463 382,93 zł; w części I, lit. B, pkt II ppkt 1 (korzystanie

ze środków masowego przekazu i nośników plakatów), powinna zostać wykazana kwota 431 700,05 zł zamiast 426 650,05 zł; oraz w części I, lit. B, pkt II ppkt 1 lit. D (nośniki plakatów), powinna zostać wykazana kwota 99 526,92 zł zamiast 94 476,92 zł.

Komitet Wyborczy Wyborców Kukiz'15 błędnie sporządził zatem sprawozdanie finansowe. Naruszył tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Ponadto Komitet Wyborczy Wyborców Kukiz'15, jak wynika z załączonych do jego sprawozdania dokumentów finansowych, sfinansował wydruk ulotek wyborczych oraz banerów wyborczych, na których znajdował się symbol graficzny partii politycznej Prawica Rzeczypospolitej, która to partia również utworzyła Komitet Wyborczy. Oznacza to, że Komitet prowadził i finansował wspólną kampanię wyborczą z Komitetem Wyborczym Prawica Rzeczypospolitej. Stanowi to naruszenie art. 131 § 1 Kodeksu wyborczego.

Z dokumentów załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Kukiz'15, wynika także, że na części jego materiałów wyborczych znajdował się symbol graficzny organizacji „Łódź Jest Nasza!”. Wykorzystywanie w materiałach wyborczych komitetów wyborczych symboli organizacji nie będącej założycielem danego Komitetu Wyborczego, a zatem finansowanie przez Komitet promocji tej organizacji, stanowi naruszenie art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego. Naruszenie to, tak jak wskazane wyżej, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, stanowi uchybienie przepisom Kodeksu wyborczego, które nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu, albowiem wartość wszystkich działań Komitetu, stanowiących naruszenie przepisów Kodeksu wyborczego nie przekracza łącznie 1% ogólnej kwoty przychodów tego Komitetu.

Komitet Wyborczy Wyborców Kukiz'15 w części I, lit. C sprawozdania (Wysokość nadwyżki, o której mowa w art. 138 § 1-3 Kodeksu wyborczego) wykazał środki w kwocie 158 111,76 zł. Ze środków tych Komitet ma prawo dokonać wpłaty środków podlegających przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Pozostałą kwotę

zobowiązany jest przekazać, zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego, na rzecz organizacji pożytku publicznego. O przekazaniu nadwyżki pełnomocnik finansowy informuje Państwową Komisję Wyborczą.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w dniu 30 sierpnia 2018 r., tj. zgodnie z terminem określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*  
*Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Wojciech Sych*